

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

BRATISLAVA: 28.02.2023

ČÍSLO: 031/2023

VYBAVUJE: MGR. KOVÁČ

STANOVISKO KOMISIE

(PREDBEŽNÉ PRIPOMIENKOVÉ KONANIE)

K MATERIÁLU

**SPRÁVA O NEDOSTATKU PERSONÁLU V ZBORE VÄZENSKEJ A JUSTIČNEJ STRÁŽE A
POTREBÁCH JEHO ZVÝŠENÉHO OHODNOTENIA V KONTEXTE BEZPEČNOSTNEJ SITUÁCIE A
PREDCHÁDZANIA KRÍZOVÝM SITUÁCIÁM V SLOVENSKEJ REPUBLIKE**

I. Úvod: Ministerstvo spravodlivosti Slovenskej republiky dňa 17. februára 2023 predložilo na PPK materiál „*Správa o nedostatku personálu v Zbore väzenskej a justičnej strážie a potrebách jeho zvýšeného ohodnotenia v kontexte bezpečnostnej situácie a predchádzania krízovým situáciám v Slovenskej republike*“. Materiál predpokladá negatívne vplyvy na rozpočet verejnej správy, ktoré sú čiastočne rozpočtovo zabezpečené a pozitívne sociálne vplyvy.

II. Pripomienky a návrhy zmien: Komisia uplatňuje k materiálu nasledovné pripomienky a odporúčania:

K vplyvom na rozpočet verejnej správy

V doložke vybraných vplyvov je označený negatívny, čiastočne rozpočtovo zabezpečený vplyv, ktorý súvisí s navýšením počtu systemizovaných miest, navýšením funkčných platov a iných motivačných finančných faktorov. V analýze vplyvov v tabuľke č. 1 je kvantifikovaný nárast výdavkov v kapitole MS SR v sume 36 879 986 eur v roku 2023, v sume 41 399 936 eur v roku 2024 a v sume 36 814 936 eur v roku 2025 a 2026 každoročne. Financovanie zabezpečené v rozpočte je v sume 4 963 874 eur v roku 2023 (Program 070 – Väzenstvo). Rozpočtovo nekrytý vplyv je kvantifikovaný v sume 31 916 112 eur v roku 2023, v sume 41 399 936 eur v roku 2024 a v sume 36 814 936 eur v roku 2025 a 2026 každoročne. V bode 2.1.1. Financovanie návrhu sa uvádza, že „Finančný dopad vyplývajúci z tohto materiálu nie je zahrnutý v rozpočte zboru na rok 2023 a ďalšie rozpočtové roky a bude mať negatívny dopad na rozpočet verejnej správy.“.

Komisia nesúhlasí so zvýšením systemizovaného počtu príslušníkov ZVJS a s tým spojeným zvyšovaním osobných výdavkov. V schválenom rozpočte na roky 2023 až 2025 nie sú na uvedený účel v kapitole VPS alokované prostriedky. Komisia žiada, aby všetky negatívne vplyvy vyplývajúce z návrhu zákona boli zabezpečené v rámci schválených limitov výdavkov a počtu zamestnancov kapitoly MS SR na príslušné rozpočtové roky, bez dodatočných požiadaviek na rozpočet verejnej správy. V nadväznosti na uvedené je potrebné upraviť doložku vybraných vplyvov a analýzu vplyvov tak, aby z nich nevyplýval rozpočtovo nekrytý vplyv. V tejto súvislosti je

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

potrebné vypustiť úlohu C.2, C.3. pre ministra financií a taktiež vypustiť ministra financií z úlohy C.5. z návrhu uznesenia vlády SR.

Komisia žiada zosúladiť kvantifikáciu vplyvu na mzdové výdavky v riadku „vplyv na ŠR“ uvedenú v tabuľke č. 1 a 4 s kvantifikáciou mzdových výdavkov uvedenou v tabuľke č. 5. Komisia taktiež žiada v tabuľke č. 5 upraviť riadky „Počet zamestnancov celkom“ a „z toho vplyv na ŠR“ v rokoch 2024 až 2026, kde je potrebné uviesť požadovaný počet navýšených systemizovaných miest a nie celkový počet systemizovaných miest. Komisia taktiež žiada zosúladiť kvantifikácie v časti 2.2.4. Výpočty vplyvov na verejné financie s tabuľkami č. 1 a č. 4 analýzy vplyvov.

Komisia žiada posúdenie alternatívneho riešenia identifikovaného problému. Odôvodnenie: V materiáli nie je preukázané, že znižovanie počtu príslušníkov je dôsledkom deklarovaného nízkeho príjmu príslušníkov. Súčasne nie je preukázané, že zmeny v dôchodkovom systéme znižujú atraktivitu práce pre ZVJS, nakoľko zmeny nastali aj v ďalších profesiách s osobitným dôchodkovým účtom. Nakoľko je cieľom materiálu hlavne navýšiť osobné výdavky na príslušníkov, Komisia žiada posúdiť aj alternatívne riešenia stabilizácie zboru.

Komisia zásadne nesúhlasí s návrhom nastaviť odmeňovanie príslušníkov ZVJS tak, aby bolo naviazané na priemernú nominálnu mesačnú mzdu zamestnanca v národnom hospodárstve Slovenskej republiky za predchádzajúci kalendárny rok. Tento návrh by mohol mať výrazný vplyv na rozpočet verejnej správy nielen v kapitole MS SR, ale aj v kapitole MV SR, SIS a NBÚ v prípade, ak by navrhovaný spôsob odmeňovania bol neskôr uplatňovaný na všetkých štátnych zamestnancov v služobnom pomere odmeňovaných podľa zákona č. 73/1998 Z. z. (bod C.5. návrhu uznesenia vlády SR).

Komisia upozorňuje, že vplyv na dlhodobú udržateľnosť verejných financií predkladateľ vyplňa len pre opatrenia týkajúce sa I. a II. piliera systému univerzálneho dôchodkového zabezpečenia s identifikovaným vplyvom od 0,1 % HDP (vrátane) na dlhodobom horizonte.

K sociálnym vplyvom

V sekcii 4.1.1 analýzy sociálnych vplyvov je potrebné zhodnotiť navrhované opatrenia v odmeňovaní príslušníkov Zboru väzenskej a justičnej stráže, ktoré budú mať pozitívny vplyv na hospodárenie domácností týchto príslušníkov a budú realizované v dôsledku navrhovaného zvýšenia objemu finančných prostriedkov pridelených Zboru väzenskej a justičnej stráže za súčasných legislatívnych podmienok. Očakávané zmeny v hospodárení dotknutých domácností v dôsledku týchto opatrení je potrebné kvantifikovať aspoň vo forme vhodne zvolených modelových príkladov.

Pripravované opatrenia v odmeňovaní príslušníkov Zboru väzenskej a justičnej stráže, ktoré budú mať pozitívny vplyv na hospodárenie ich domácností a budú môcť byť realizované až v dôsledku príslušných legislatívnych zmien, je potrebné zhodnotiť v bode 4.2 analýzy sociálnych vplyvov v tom zmysle, že predložený návrh materiálu vytvára podmienky pre prijatie takýchto opatrení.

STÁLA PRACOVNÁ KOMISIA LEGISLATÍVNEJ RADY VLÁDY SLOVENSKEJ
REPUBLIKY NA POSUDZOVANIE VYBRANÝCH VPLYVOV

Opatrenie hodnotené v sekcii 4.1.1 v bode 2 predloženej analýzy sociálnych vplyvov
Komisia odporúča zhodnotiť v bode 4.2 tejto analýzy.

Analýzu sociálnych vplyvov je potrebné vypracovať tak, aby boli návrhy opatrení so sociálnym vplyvom hodnotené jednotlivo, pri každom hodnotenom návrhu opatrenia bol zrejmý jeho opis, vplyv, porovnanie navrhovaného opatrenia so súčasným stavom, špecifikácia dotknutých skupín a kvalitatívne a pokiaľ možno aj kvantitatívne zhodnotenie sociálneho vplyvu. Hodnotenie návrhov opatrení ovplyvňujúcich hospodárenie domácností dotknutých skupín je potrebné vykonať prostredníctvom vhodne zvolených modelových príkladov.

Metodický postup pre analýzu sociálnych vplyvov je potrebné vypustiť, keďže nejde o povinnú súčasť predkladaného materiálu.

III. Záver: Stála pracovná komisia na posudzovanie vybraných vplyvov vyjadruje

nesúhlasné stanovisko

s materiálom predloženým na predbežné pripomienkové konanie s odporúčaním na jeho dopracovanie podľa pripomienok v bode II.

IV. Poznámka: Predkladateľ zapracuje pripomienky a odporúčania na úpravu uvedené v bode II a uvedie stanovisko Komisie do doložky vybraných vplyvov spolu s vyhodnotením pripomienok.

Nesúhlasné stanovisko Komisie neznamena zastavenie ďalšieho schvaľovacieho procesu. Stanovisko Komisie slúži ako podklad pre informované rozhodovanie vlády Slovenskej republiky a ďalších subjektov v rámci schvaľovacieho procesu. Predkladateľ má možnosť dopracovať materiál podľa pripomienok a zaslať ho na opätovné schválenie Komisie, ktorá môže následne zmeniť svoje stanovisko.

JUDr. Martin Semanco
predseda Komisie